

Kraków , 22.07.2026r.

Rada Miasta Krakowa
plac Wszystkich Świętych 3-4,
31-004 Kraków

Petycja

Na podstawie art. 2. ust. 1 , Ustawy z dnia 11 lipca 2014 r. o petycjach ,w uchwale Nr LXXXIX/2177/17 Rady Miasta Krakowa z dnia 22 listopada 2017 r. w sprawie ustalenia strefy płatnego parkowania, ustalenia opłat za postój pojazdów samochodowych na drogach publicznych w strefie płatnego parkowania, wprowadzenia opłaty abonamentowej dla niektórych użytkowników dróg oraz sposobu pobierania tych opłat , z kolejnymi zmianami ,wnoszę o dokonanie zmian w taki sposób, aby prawo do uiszczenia ulgowych opłat abonamentowych dla mieszkańców strefy płatnego parkowania uzyskały osoby, które nie są podatnikami w rozumieniu przepisów prawa i nie są zobowiązane do płacenia podatków w ogóle czyli także w Krakowie oraz posiadają pojazd samochodowy na podstawie jednego z tytułów prawnych wymienionych w wyżej powołanej uchwale.

Uzasadnienie

Na podstawie przepisów wyżej powołanej uchwały osoby fizyczne , które nie są podatnikami w rozumieniu ustawy i nie są prawnie zobowiązane do uiszczania podatków w ogóle , np. uczniowie , studenci , pomimo ,że są zameldowani na pobyt stały w strefie płatnego parkowania i posiadają pojazd samochodowy na własność , zdaniem Biura Strefy Płatnego Parkowania Zarządu Dróg Miasta Krakowa, nie są uprawnione do uiszczania ulgowej opłaty abonamentowej mieszkańca.

Powodem takiego traktowania ma być fakt , że ulgowe opłaty przysługują tylko tym mieszkańcom strefy płatnego parkowania, którzy płacą podatki w Krakowie oraz posiadaczom Karty Krakowskiej. Z pisma otrzymanego z Biura Obsługi Strefy Płatnego Parkowania dowiaduję się, że rzekomo Rada Miasta Krakowa świadomie wykluczyła z uprawnienia do uiszczania opłat abonamentowych wprowadzonych dla mieszkańców strefy płatnej, osoby nie płacące podatków w Krakowie a do tej grupy zaliczają się także te osoby , które w świetle obowiązujących przepisów nie są podatnikami czyli z mocy prawa nie są obowiązane do uiszczania podatków w ogóle a nie tylko w Krakowie. Chodzi m.in. o uczniów i studentów nie będących podatnikami.

Osoby te jako mieszkańcy strefy płatnej nie mogą spełnić kryterium opłacania podatków w Krakowie doznają nieuzasadnionego zróżnicowania w traktowaniu wśród osób charakteryzujących się wspólną cechą istotną, to jest zróżnicowania w wysokości opłat abonamentowych za parkowanie pojazdów samochodowych, w odniesieniu do mieszkańców strefy płatnej będących podatnikami w rozumieniu ustawy, którzy mogą uiszczać i uiszczają podatki w Krakowie przez co mają uprawnienie do uiszczania opłaty abonamentowej za parkowanie po preferencyjnych cenach.

Podkreślenia wymaga ,że doznająca dyskryminacji grupa osób nie będących podatnikami charakteryzuje się wspólną cechą istotną , czyli są zameldowani w strefie płatnego parkowania i tam zamieszkują oraz posiadają pojazd samochodowy na podstawie tytułu prawnego wymienionego w przedmiotowej uchwale, natomiast z mocy obowiązujących przepisów nie są podatnikami a więc nie mogą spełnić kryterium opłacania podatków w ogóle co oznacza ,że także w Krakowie.

W tym miejscu należy podnieść celowość ustanowienia ulgowej opłaty abonamentowej dla mieszkańców strefy płatnego parkowania posiadających pojazdy samochodowe, którzy siłą rzeczy

nie mogą być poddani rotacji pojazdów, skoro ich czynności życiowe koncentrują się w przeważającej mierze w miejscu zamieszkania. Preferencje dla mieszkańców w parkowaniu pojazdów przewidziano od samego początku wprowadzenia strefy płatnej, czyli od października 1988r. (wówczas zwanej strefą ograniczonego postoju). Od tej pory przez prawie 38 lat mieszkańcy zameldowani w strefie objętej opłatami korzystają z uprawnień do uiszczania ulgowych opłat abonamentowych za parkowanie pojazdów samochodowych i rozwiązanie takie wprowadzono celowo. Mając powyższe na względzie taka organizacja parkowania od początku miała na celu umożliwienie mieszkańcom parkowania posiadanych pojazdów w rejonie zamieszkania (podstrefie) na innych zasadach niż osobom, które przypadkowo, incydentalnie parkują pojazdy na czas załatwienia spraw. Wobec powyższego ze zdziwieniem przyjąłem informację przesłaną mi pisemnie z Biura Strefy Płatnego Parkowania, że Rada Miasta Krakowa świadomie wykluczyła z prawa do uiszczania opłaty abonamentowej o preferencyjnej stawce przewidzianej dla mieszkańców strefy płatnego parkowania, osoby, które z mocy prawa nie są podatnikami, co oznacza, że nie są zobowiązane do płacenia w ogóle podatków, przez co nie mogą ich płacić także w Krakowie. Pomimo, że te osoby są zameldowane na pobyt stały w strefie płatnego parkowania w Krakowie oraz posiadają pojazd samochodowy na własność np. uczniowie, studenci a ich czynności bytowe koncentrują się w przeważającej mierze w miejscu zameldowania nie mogą uiszczać opłaty abonamentowej wprowadzonej dla mieszkańców.

Regulacje, które wprowadzają takie różnicowanie wśród grupy osób charakteryzujących się wspólną cechą istotną, pozostają w sprzeczności z zasadą sprawiedliwości społecznej, która nie zezwala na różnicowanie prawne podmiotów, jeśli ich sytuacja faktyczna jest taka sama. Kryterium różnicujące uprawnienia kierowców narusza również zasadę proporcjonalności. Trudno bowiem uznać, że znaczenie interesu, któremu miało służyć różnicowanie sytuacji prawnej zmotoryzowanych mieszkańców na płacących lub nie płacących podatki w Krakowie, stoi w odpowiedniej proporcji do znaczenia interesu mieszkańców strefy w zakresie wysokości opłat za parkowanie, który naruszono wskutek nierównego traktowania podmiotów podobnych.

Przyznanie na podstawie art. 13b ust. 4 pkt 2 ustawy o drogach publicznych uprawnienia wybranym (niektórym) użytkownikom dróg w akcie prawa miejscowego nie może odbywać się w sposób dowolny a przede wszystkim nie może naruszać konstytucyjnej zasady równości obywateli wraz z zasadą niedyskryminacji, która oznacza zakaz odmiennego traktowania podmiotów znajdujących się w podobnej sytuacji faktycznej (charakteryzujących się wspólną cechą istotną), ocenianej w oparciu o obiektywne i weryfikowalne okoliczności istotne.

Konkludując, wprowadzić rada gminy może wprowadzić opłaty abonamentowe dla „niektórych” użytkowników dróg na podstawie art. 13b ust. 4 ustawy o drogach publicznych lecz nie ma w tym zakresie pełnej swobody ustalania kryteriów różnicowania wysokości opłat abonamentowych dla poszczególnych kategorii użytkowników. Ustalając je, rada gminy powinna uwzględnić wynikający z art. 32 Konstytucji nakaz równego traktowania podmiotów prawa w obrębie określonej kategorii, czyli osób charakteryzujących się wspólną cechą istotną. Przepisy, które wprowadzają różnicowanie sytuacji osób, które z mocy prawa nie mogą spełnić określonych kryteriów, pozostają w sprzeczności z zasadą sprawiedliwości społecznej, która nie zezwala na różnicowanie prawne podmiotów, jeśli ich sytuacja faktyczna jest taka sama.

Kryterium różnicujące uprawnienia mieszkańców strefy płatnej narusza również zasadę proporcjonalności. Trudno bowiem uznać, że znaczenie interesu, któremu miało służyć różnicowanie sytuacji prawnej mieszkańców strefy płatnej posiadających pojazdy samochodowe,

stoi w odpowiedniej proporcji do znaczenia interesu mieszkańców strefy, który naruszono wskutek nierównego traktowania podmiotów podobnych.

W tym miejscu należy wskazać także na brak spójności i logicznej konsekwencji w konstrukcji przepisów wyżej powołanej uchwały przez to że , w jednym przypadku abonament postojowy mieszkańca przysługuje osobie zameldowanej na pobyt stały w strefie płatnego parkowania w Krakowie, posiadającej pojazd na podstawie jednego z wymienionych w uchwale tytułów prawnych oraz uiszczających podatek dochodowy od osób fizycznych w Krakowie. Natomiast w drugim przypadku osobie posiadającej status Karty Krakowskiej (określenie :lub posiadającej status Karty Krakowskiej).

Tymczasem do otrzymania statusu Karty Krakowskiej wystarczy zameldowanie w Krakowie , co oznacza ,że posiadaczowi Karty Krakowskiej wystarczy zameldowanie w strefie płatnego parkowania oraz posiadanie pojazdu na podstawie jednego z tytułów prawnych wymienionych w uchwale i już nie musi już spełniać kryterium uiszczania podatku dochodowego od osób fizycznych w Krakowie (podatku tego nie musi uiszczać w miejscu zameldowania). Jak wynika z powyższego ,aby obejść wspomniane kryterium podatkowe wystarczy wyrobić Kartę Krakowską po co zatem kryterium podatkowe , prowadzące w omawianym przypadku do obciążania opłatami za parkowanie w znacznej wysokości niektórych mieszkańców strefy płatnego parkowania

Powyższe wskazuje na konieczność dokonania zmian w przedmiotowej uchwale w celu doprowadzenia przepisów do stanu zgodnego z prawem , ujednolicenia kryteriów uprawniających do ulg i uprawnień w sposób wykluczających dyskryminację wśród osób znajdujących się w podobnej sytuacji (charakteryzujących się wspólną cechą istotną).

W świetle powyższego petycja znajduje uzasadnienie

